

Общая информация о стране:

Название	Россия
Население	142 млн. чел. (2008 г., Росстат)
Территория	17,075 млрд. км ²
Столица	Москва
Система правления	Федеративная президентская республика
Глава правительства	Дмитрий Медведев, Президент; Владимир Путин, Премьер-министр
Министр науки	Андрей Фурсенко
Парламент	Совет Федерации (верхняя палата), Дума (нижняя палата)
Административная структура	Субъекты федерации объединены в семь федеральных округов
География (краткое описание до 300 символов)	Российская Федерация занимает большую часть северной Евразии.

Информация о научно-технической сфере**Структура научной сферы**Таблица 1. Основные научно-технические индикаторы¹

	1995	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Валовые внутренние затраты на НИОКР, млн. руб., до 1998 г. – млрд. руб.:									
В текущих ценах	12149.5	76697.1	105260.7	135004.5	169862.4	196039.9	230785.2	288805.2	371080.3
В ценах 1989 г.	2.5	3.3	3.9	4.3	4.8	4.6	4.6	4.9	5.6
Валовые внутренние затраты на НИОКР:									
Как % ВВП	0.85	1.05	1.18	1.25	1.28	1.15	1.07	1.07	1.12
Как %	84.9	116.0	117.8	111.0	110.4	96.6	98.3		

¹ Источник: Научно-технические индикаторы: 2009 г. Статистический сборник. М.: ВШЭ, 2009. с. 34-35, 68-73, 108.

показателя за прошлый год в ценах 1989 г.									
Ассигнования из федерального бюджета на гражданские научно-технические исследования, млн. руб., до 1998 г. – млрд. руб.:									
В текущих ценах	4413.6	17091.7	23023.0	29962.5	41576.3	47478.1	76909.0	97363.2	132703.4
В ценах 1991 г	2.48	2.03	2.35	2.65	3.22	3.08	4.16	4.55	5.46
Как % ВВП	0.31	0.23	0.26	0.28	0.31	0.28	0.36	0.36	0.40
Занятость в научно-технической сфере, тыс. чел.	1061.0	887.7	885.6	870.9	858.5	839.3	813.2	807.1	801.1
Научных сотрудников, тыс. чел.	518.7	426.0	422.2	414.7	409.8	401.4	391.1	388.9	392.9
Научных сотрудников в среднем на один НИИ, чел.	128	104	105	106	108	110	110	107	99
Научных сотрудников на 10,000 занятых в экономике, чел.	78	66	65	63	62	60	59		

Институциональной структуре науки присущ целый ряд особенностей, которые отличают Россию от большинства развитых стран мира. В России функционируют около 3600 научных организаций, выполняющих исследования и разработки (см. табл. 1).

Таблица 2. Организации, выполняющие исследования и разработки ²

	1995	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Всего	4059	4099	4037	3906	3797	3656	3566	3622	3957
Научно-исследовательские организации	2284	2686	2676	2630	2564	2464	2115		
Конструкторские бюро	548	318	289	257	228	194	489		
Проектные и проектно-изыскательские организации	207	85	81	76	68	63	61		
Опытные заводы	23	33	31	34	28	31	30		
Высшие учебные заведения	395	390	388	390	393	402	406		
Промышленные предприятия	325	284	288	255	248	244	231		
Прочие	277	303	284	264	268	258	234		

Российские организации подразделяются на четыре основных сектора, исходя из характера их основной деятельности и выполняемых ими функций:

1. государственный сектор, деятельность которого направлена на обеспечение управления государством и удовлетворение потребностей общества в целом;
2. предпринимательский сектор, охватывающий организации и предприятия, чья основная деятельность связана с производством товаров и услуг для продажи (включая находящиеся в государственной собственности);
3. сектор высшего образования, связанный с профессиональной подготовкой квалифицированных специалистов в высших учебных заведениях;
4. частный неприбыльный сектор, включающий частные организации, не ставящие перед собой целью получение прибыли.

За годы реформ существенные изменения произошли в двух секторах науки – государственном и предпринимательском. Как это ни парадоксально для рыночной экономики, в государственном секторе наблюдается существенный рост, а в предпринимательском – столь же заметное сокращение числа организаций.

² Источник: Индикаторы науки. Статистический сборник. М.: ГУ-ВШЭ, 2009. с. 108.

Таблица 3. Организации, выполняющие исследования и разработки, по секторам деятельности³

	Всего	Государственный сектор	Предпринимательский сектор	Сектор высшего образования	Частный неприбыльный сектор
1990	4646	929	3139	546	32
1995	4059	1193	2345	511	10
2000	4099	1247	2278	526	48
2001	4037	1248	2213	529	47
2002	3906	1218	2110	531	47
2003	3797	1233	1990	526	48
2004	3656	1230	1851	533	42
2005	3566	1282	1703	539	42
2006	3622	1341	1682	540	59
2007	3957	1483	1742	616	116

За 1995–2007 гг. величина внутренних затрат на ИР в государственном секторе увеличилась в постоянных ценах в 2,5 раза, главным образом, за счет роста расходов федерального бюджета.

Удельный вес государственного сектора в общем объеме затрат в 2007 г. превысил 29%, что существенно выше, чем, например, в среднем по странам ОЭСР (12-15%). Затраты на ИР, осуществляемые в государственном секторе науки, в 2007 г. составили 0,33% ВВП.

Источники финансирования исследований и разработок в РФ включают:

- средства бюджета (включая средства федерального бюджета, бюджета территорий и местных бюджетов);
- бюджетные ассигнования на содержание вузов;
- средства внебюджетных фондов;
- средства иностранных источников;
- средства организаций государственного сектора;
- средства организаций предпринимательского сектора;
- средства организаций сектора высшего образования;
- средства частных неприбыльных организаций;
- собственные средства организаций.

Крупнейшим источником финансирования российской науки были и остаются средства государственного бюджета. Почти 97% всех средств приходится на федеральный бюджет и только 3% суммарно на региональные бюджеты.

³ Источник: Индикаторы науки. Статистический сборник. М.: ГУ-ВШЭ, 2009. с. 108

На протяжении последних десяти лет структура внутренних затрат на исследования и разработки по секторам науки в России оставалась практически постоянной. Почти все затраты сосредоточены в предпринимательском (около 70%) и государственном (около 25%) секторах науки. Показатель удельного веса предпринимательского сектора в общем объеме затрат на исследования и разработки в России сопоставим с показателями других развитых стран (например, США - 70.1%) и даже превышает среднюю величину по странам Евросоюза (63.3%). Однако состав этого сектора в России и других развитых страна заметно отличается. В России в предпринимательский сектор входит много государственных предприятий и организаций. В других странах это в основном частные предприятия. За 1995–2004 гг. величина внутренних затрат на исследования и разработки в государственном секторе увеличилась в постоянных ценах в 1.8 раза в основном за счет роста расходов федерального бюджета. По РАН расходы выросли за тот же период более, чем в 2 раза. В результате доля РАН в общем объеме затрат на исследования и разработки увеличилась с 10.2% в 1995 г. до 11.1% в 2004 г.

Удельный вес государственного сектора в общем объеме затрат в 2004 г. превысил 25%, что существенно выше, чем, например, в среднем по странам ОЭСР (12-15%). Затраты на исследования и разработки, осуществляемые в государственном секторе науки, составляют примерно 0.3% ВВП.

Научная политика

В соответствии со *статьей 13 федерального закона №127-ФЗ от 23 августа 1996 г. "О науке и государственной научно-технической политике"*, государственная научно-техническая политика разрабатывается по следующей процедуре:

Средне- и долгосрочная государственная научно-техническая политика определяется президентом РФ на основе специального доклада, подготовленного правительством РФ.

Ежегодно законодательные органы, в соответствии с посланием президента о текущей ситуации в РФ и предложениями правительства РФ, определяют суммы ассигнований на исполнение федеральных научно-технических программ и реализацию проектов, суммы финансирования научных организаций и суммы, направляемые федеральным фондам, занимающимся поддержкой научно-технической деятельности.

Определение основных направлений государственной научно-технической политики, научно-техническое прогнозирование, выбор приоритетов научно-технического развития, подготовка рекомендаций и предложений по реализации научно-технических программ и проектов и использованию научно-технических результатов и достижений осуществляются в условиях открытости с использованием различных форм общественных дискуссий, экспертизы и на конкурсной основе.

Государственная научно-техническая политика разрабатывается и реализуется соответствующими органами исполнительной власти с участием экономических агентов и с учетом общей государственной научно-технической политики.

Государственная научно-техническая стратегия разрабатывается в первую очередь следующими органами:

- Комитет по образованию и науке ГД направляет проекты федеральных законов в комитеты, комиссии и объединения депутатов ГД, президенту РФ, правительству РФ, в законодательные (представительные) и исполнительные органы власти

субъектов РФ, например в апреле 2007 г. проект федерального закона № 407108-4 "О внесении изменений в ст. 2 федерального закона "О науке и государственной научно-технической политике" (в отношении инновационной деятельности)".

- Комитет по науке, технике и образованию при президенте РФ готовит предложения президенту по приоритетам государственной научно-технической и инновационной политике, государственной политике в области образования и по мерам, направленным на их реализацию. Комитет регулярно информирует президента о текущей ситуации в области науки, техники и образования в России и за границей. Комитет готовит предложения об организации взаимодействия Российской академии наук, отраслевых академий, других российских научных учреждений с иностранными и международными научными организациями, с целью координации их деятельности по реализации научно-технических проектов.
- Министерство образования и науки: Коллегия министерства, Управление международного сотрудничества.

Национальные научно-технические приоритеты Стратегии развития науки и инноваций в РФ сформулированы как приоритетные *научно-технические направления*⁴ и *критические технологии*⁵. Текущие приоритеты были утверждены президентом РФ в мае 2006 г. на период до 2015 г. Приоритетные направления НТ развития включают основные направления исследований, способные привести к созданию новых технологий и производств, способствующих развитию национальной экономики и социальной сферы. В текущем списке приоритетных направлений НТ развития насчитывается восемь позиций:

- Информационно-телекоммуникационные системы
- Индустрия наносистем и материалы
- Живые системы
- Рациональное природопользование
- Энергетика и энергосбережение
- Транспортные, авиационные и космические системы
- Безопасность и противодействие терроризму
- Перспективные вооружения, военная и специальная техника

Подробное описание приоритетов приведено в Списке критических технологий РФ, который служит основой для принятия решений о выделении государственных ресурсов для развития важнейших научных направлений, технологий и инноваций и для внедрения имеющегося научно-технического потенциала.

Первые пять приоритетных направлений реализуются с помощью традиционных инструментов - национальных научно-технических и инновационных программ, Федеральной научно-технической программы "Исследования и разработки по

⁴ Тематические направления научно-технологического развития отраслевого и межотраслевого (междисциплинарного) значения, способные внести наибольший вклад в обеспечение безопасности, ускорение экономического роста, повышение конкурентоспособности страны за счет развития технологической базы экономики и наукоемких производств.

⁵ комплекс отраслевых и межотраслевых (междисциплинарных) технологических решений, которые создают предпосылки для дальнейшего развития различных тематических технологических направлений, имеют широкий потенциальный круг инновационных приложений в разных отраслях экономики и вносят в совокупности наибольший вклад в решение важнейших проблем реализации приоритетных направлений развития науки, техники и технологий.

приоритетным направлениям науки и техники", а также через другие федеральные и отраслевые целевые программы. Действующая Федеральная целевая программа "Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития российского научно-технического комплекса на период 2007-2012 гг." включает следующие тематические приоритеты:

- Нанотехнологии и материалы
- Науки о жизни
- Энергетика и энергосбережение
- Рациональное природопользование
- Информационные и коммуникационные технологии

Международное научно-техническое сотрудничество (до 2,000 символов)

В соответствии со *статьей 16 федерального закона №127-ФЗ от 23 августа 1996 г. "О науке и государственной научно-технической политике"* ("*Международное научно-техническое сотрудничество РФ*"), принятого ГД 12 июня 1996 г. и утвержденного Советом Федерации, "Политические органы РФ создают необходимые условия для международного научно-технического сотрудничества. Участники научной и/или научно-технической деятельности могут входить в международные научные и научно-технические организации и ассоциации, участвовать в международных научных и научно-технических программах и проектах зарубежных стран, заключать соглашения (договоры) с иностранными юридическими лицами для выполнения работ на территории РФ или вне ее в порядке, определенном законодательством РФ."

РФ поддерживает научное и научно-техническое сотрудничество с иностранными государствами на основе существующих международных соглашений РФ, международных научных и научно-технических программ и проектов, и способствует расширению научно-технического сотрудничества ученых, научных и иных организаций.

Учитывая существование тесных научно-технических связей между государствами-членами СНГ и другими странами - бывшими республиками СССР, органы власти РФ поощряют развитие научно-технического сотрудничества на основе соответствующих двусторонних и многосторонних соглашений с этими странами.

Научно-техническое сотрудничество ЕС и России регулируется статьями 62-63 Соглашения о партнерстве и сотрудничестве ([Partnership and Cooperation Agreement](#)) (1997), Соглашением о сотрудничестве в области науки и техники между правительством РФ и Европейской комиссией ([Agreement on Cooperation in Science and Technologies between the Government of the Russian Federation and the European Commission](#)) (подписано в ноябре 1999 г., [продлено на пять лет в конце 2003 г.](#), вступило в силу феврале 2004 г., действует до 2009 г.), и Дорожной картой Общего пространства исследований, образования и культуры ([Roadmap for the EU-Russia Common Space of Research and Education including Cultural Aspects](#)) (утверждена на саммите ЕС-Россия в 2005 г.). На период 2000-2010 гг. принята Среднесрочная стратегия отношений РФ с ЕС ([Russia's Middle Term Strategy towards the EU](#)).

Источник: HSE, последняя актуализация: 05.11.2009